



הבהרה: פרוטוקול ועדת המכרזים אינו מהווה התקשרות או התחייבות להתקשרות כלפי הספק. התקשרות עם ספק תיעשה אך ורק על ידי הוצאת הזמנה ו/או הסכם חתומים על ידי מורשי החתימה המוסמכים לחייב את המשרד.

ועדת מכרזים מיום 30.5.2020

פרוטוקול מס' 13

משתתפים: מר דביר כהנא, מנכ"ל, יו"ר הוועדה
מר אבי משה, ס' חשב המשרד, חבר
עו"ד מיכל מסטיי, יועמ"ש, חברה
מר חגי אליצור, סמנכ"ל, משקיף
גבי מרגריטה ספיצ'קו, משקיפה
רכזת הוועדה: גבי אדר פנחס

הנדון: סיווג התקשרות – מיזם משותף ללא כוונת רווח עם מכללת הרצוג לפרויקט חינוך יהודי פורמלי בתפוצות

1. בקשה:

היחידה המקצועית במשרד מבקשת להתקשר עם מכללת הרצוג - מיסודן של מכללות ליפשיץ והרצוג ע"ר מס' 580565281 (להלן: "מכללת הרצוג"), ולסווג את ההתקשרות כהתקשרות לרכישת שירותים במסגרת מיזם משותף ללא כוונת רווח, לצורך ביצוע פרויקט חינוך יהודי פורמלי בתפוצות על פי תקנה 3(30) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993 (להלן: "התקנות").

2. רקע כללי:

תחום החינוך היהודי הפורמלי בעולם הוא תחום מורכב מאוד ובעל שונות גדולה מאוד. ישנם כ-1450 בתי ספר יהודיים יומיים בעולם. בתי הספר פועלים בזירות שונות, בשפות שונות ומשרתים קהל יעד מגוון מאוד, מבחינת הקשר לזהות היהודית ולישראל. ככלל, ניתן לומר כי רוב בתי הספר היהודיים בעולם אינם חלק מרשת חינוכית או מערכת, והדבר מייצר אתגרים משמעותיים במגוון תחומים: גיוס תלמידים, הכשרת מורים והשמתם, פיתוח תוכניות לימודים, פיתוח חזון ומטרות ועוד. לשם התמודדות עם אתגר זה, יזם המשרד את פרויקט יונייטד לפני מספר שנים:

פרויקט יונייטד לחינוך יהודי פורמלי בתפוצות, הוא פרויקט שהחל בשנת 2017 בהתקשרות עם מטח (המרכז לטכנולוגיה חינוכית) לביצוע מיזם משותף, שמטרתו חיזוק הזהות היהודית והקשר לישראל של תלמידים בבתי ספר יהודיים.



הפרויקט נחל הצלחה רבה והצליח ליצור שיטה חדשה לשינוי חיובי בבתי ספר, ליישם אותה בתרבויות שונות ובארצות שונות ולבסס את השותפות עם קהילות ופילנתרופים בתכנון ויישום תוכניות עבודה לבתי ספר שונים.

פרויקט יונייטד בנה שותפות עם פילנתרופיה וקהילות, ידע מקצועי ופרקטי בקידום התהליכים האלו, והצליח ליישם אותם ולעמוד ביעדים שהוצבו לפרויקט בתחילתו בהיקף המפורט בדו"ח סיכום ההתקשרות.

מלבד מבתי הספר עצמם ישנם מספר גופים נוספים שעוסקים בתחום החינוך היהודי הפורמלי בתפוצות. כולם בחלק מאוד ספציפי וממוקד כגון: פיתוח חומרי לימוד, או הכשרת מורים ושליחת מורים, או שהם ממוקדים גאוגרפית. פרויקט יונייטד היה הראשון שיצר וריכז פעילות מקצועית וביצועית שעסקה בכלל המרכיבים של החינוך הפורמלי היהודי בעולם, מיפה את כלל בתי הספר היהודיים ובנה תוכניות מפורטות ל – 70 בתי ספר ביבשות שונות ויישם את התוכניות ובנוסף, בנה פיילוטים ותוכניות רוחב שרלוונטיים לכלל בתי הספר במרחבים שונים. בהמשך להצלחת פרויקט "יונייטד" ולהחלטת הממשלה מס' 184 מיום 5.7.2020, הרואה בחיזוק העם היהודי בתפוצות משימה בעלת חשיבות עליונה הנובעת מתפיסות היסוד של מדינת ישראל וכחלק בלתי נפרד של החזון הציוני. בשנה האחרונה פעל המשרד ליצור קומה נוספת של שירותים דיגיטליים מקוונים לבתי ספר יהודיים בתפוצות, כדי להתמודד עם השפעות משבר הקורונה על בתי הספר היהודיים בתפוצות. המשרד אף פרסם מכרז פומבי בעניין. התפיסה המקצועית של המשרד היא כי החלקים הפדגוגיים והדיגיטליים של העבודה מול בתי הספר שהם הלב של הפעילות, צריכים להיות מנוהלים וקשורים לכלל התהליכים של בתי הספר ולכלל בתי הספר. ומשכך פעל המשרד לחבר את השירותים שלהם פרסם המשרד מכרז לפרויקט יונייטד, תוך יצירת **הבחנה ברורה** בין השירותים המסופקים באמצעות המכרז לבין השירותים המבוצעים ושיבוצעו בעתיד בפרויקט יונייטד. יובהר כי לא תהיה זליגה של שירותים מהמיזם המשותף למכרז הממומן במלואו על יד המשרד. בנוסף, **לא יהיה כפל במימון שירותים** בשתי התקשרויות אלו ונושא זה יוסדר מפורשות גם בהתקשרות החדשה.

הצלחת התהליכים האלו דורש אמון ובניית מערכת יחסים מול כל בתי ספר ותוך בניית מנגנון יעיל ואפקטיבי. על מנת להבטיח יעילות וככל שנדרש, יופחתו שירותים מהמכרז לצורך ביצועם באמצעות פרויקט יונייטד, תוך תיקון ההסכם בהתאם להוראות כל דין. כאמור לעיל, שירותים בפרויקט יונייטד לא יבוצעו באמצעות המכרז.

ההסכם עם מטח למימוש ההסכם מסתיים בסוף השנה ותוקצב עד סוף שנת הלימודים (סוף אוגוסט) וכעת הגיע העת לחדשו. לאור החלטת מטי"ח לא להמשיך את המיזם המשותף ההתקשרות עם מכללת הרצוג מתוכננת להמשיך את הצלחת מיזם יונייטד במיזם המשותף. מעבר לכך, נכון גם להוסיף כי הדבר הנכון מקצועית ותקציבית הוא לחבר את מיזם "יונייטד" לשירותי המכרז במיזם משותף עם "מכללת הרצוג" ובכך להביא ליעילות, פשטות הפעלה וחסכון.



3. מטרת ההתקשרות:

מטרת ההתקשרות הינה חיזוק הזהות היהודית והקשר לישראל בקרב תלמידי בתי הספר היהודיים בתפוצות.

מטרות המשנה הן :

פרויקט יונייטד יפעל לבניית רשת חינוך יהודית איכותית ונגישה לתלמיד שבה יש לכל בית ספר חזון ומטרות בתחום החינוך היהודי והקשר לישראל (להלן ביחד: "תחומי החינוך היהודי"), כח הוראה מצוין בתחומי החינוך היהודי, ותכנים ותוכניות שמקדמות את חזון בית הספר ומטרותיו בתחומים אלו ומחזקות את הזהות היהודית והקשר לישראל של התלמידים ושל הקהילה המקיפה את בית הספר.

4. תקופת ההתקשרות:

18 חודשים (מיום חתימת ההסכם).

5. ההיקף הכספי של ההתקשרות:

עלות המיזם בכללותו – 60,000,000 ש"ח, כולל מע"מ (ככל שיחול).

➤ חלקו של משרד התפוצות במימון המיזם: עד 50% מעלות המיזם בפועל בסכום שלא יעלה על 30,000,000 ₪ כולל מע"מ (ככל שיחול).

➤ חלקה של מכללת הרצוג: לפחות 50% מעלות המיזם בפועל בסכום שלא יפחת מ 30,000,000 ₪ כולל מע"מ (ככל שיחול).

מצ"ב תצהיר מקורות מימון מטעם מכללת הרצוג, בהתאם להוראת תכ"ס מס' 7.3.6.5.

6. עיקרי התכנית

על מנת לעמוד במטרות ההתקשרות, להלן עיקרי התוכנית והשירותים הנדרשים:

א. קידום תהליכי שינוי עמוקים במספר בתי ספר כמפורט ביעדי הביצוע שלהלן, שיכללו אבחון, הגדרת מטרות וחזון ובניית תוכנית עבודה.

ב. פרויקטים פדגוגיים למורים ותלמידים שישרתו מספר בתי ספר כמפורט ביעדי הביצוע שלהלן, בהתאם לתהליך אבחון ומיפוי.

ג. מומחיות אזורית ופדגוגית לתכנון תוכניות התערבות בבתי ספר ובתחום הפדגוגי הכללי ויישומן.

ד. תכנון מתמיד של פרויקטים רוחביים המקדמים את מטרות ההתקשרות.

ה. יישום של כלל המרכיבים של התוכנית.

7. יעדי ביצוע ראשוניים – ומסגרות לוחות זמנים

להלן היעדים המרכזיים בכל אחד מהמסלולים העיקריים:

א. בתי ספר בתהליך שינוי

ב. בתי ספר ברשת

ג. פרויקטים רוחביים



סה"כ	18 חודשים	12 חודשים	6 חודשים	
75	35	25	15	בתי ספר בתהליך שינוי
680	317	227	136	בתי ספר ברשת
3	2	1		פרויקטים רוחביים

8. השותף למיזם

השותפה למיזם היא "מכללת הרצוג". מכללת הרצוג היא מכללה גדולה להכשרת מורים, שעוסקת גם בפיתוח חומרי לימודים בארץ ובתפוצות, ואתרים לימודיים התומכים בתלמידים ובמורים אשר זכתה במכרז לביצוע תכנית בחינוך היהודי הפורמלי בתפוצות להתמודדות עם משבר הקורונה, והיא בעלת יכולות וניסיון הנדרשים להפעלת מיזם זה.

9. נימוקים לסיווג הפרויקט כהתקשרות במיזם משותף

ביצוע ההתקשרות באמצעות מכרז, בהתאם למדרג ההליכים המפורט בתקנה 1ב, אינו אפשרי או מוצדק היות והניסיון המקצועי שלנו מראה כי גוף הנדרש לבצע שירותים כאלו שעיקרם שילוב בין גורם מתכלל ליכולות מקצועיות מוכחות בתחומים הוא נדיר מאוד. נדרשים כאן גם ניסיון עם מגוון בתי ספר וקהילות בשפות שונות ויבשות שונות וגם יכולות מוכחות בתחומי הפדגוגיה והכשרות מורים לתפוצות. מההכרות המאוד מעמיקה שיש ליחידה המקצועית אין כמעט שחקנים שמחזיקים בכלל היכולות הנדרשות להוצאה לפועל אפקטיבית של פרויקט כזה. היחידה המקצועית בחנה היטב את השוק, גם כהכנה למכרז וגם כהכנה להתקשרות זו. מבדיקה מעמיקה של השוק עולה כי הרצוג היא השותף שעומד בכל הדרישות בצורה הטובה ביותר, מבחינת הרוחב הגיאוגרפי הנדרש יחד עם היכולות והניסיון המוכח בתחומי הפדגוגיה והכשרות המורים שהם לב הפעילות. בנוסף, תוצאות תהליך המכרז הפומבי שעוסק גם הוא בפעולות משיקות בתחום החינוך היהודי הפורמלי בתפוצות מחזקות את ניתוח השוק ומיפוי השחקנים שערכנו והעלה גם כן שאין שחקנים חדשים או לא ידועים רלוונטיים וגם מתהליך זה עלה כי הרצוג הוא השחקן המתאים ביותר (לצד מט"ח), שיכול לבצע פעולות אלו.

להלן פירוט המאפיינים הרלוונטיים לסיווג ההתקשרות כמיזם משותף להבדיל מתמיכה, בהתאם להוראת תכ"ם מס' 7.3.6.5:

א. **מחויבות לביצוע הפעילות:** חיזוק הזהות היהודית והקשר לישראל בתפוצות הוא תחום פעולה אשר נמצא בליבת פעילות משרד התפוצות והוגדר כאפיק פעילות מרכזי של המשרד בתוכנית העבודה שלו ובהחלטת הממשלה מס' 184 שהגדירה את המתווה האסטרטגי. המיזם המשותף משרת את מטרות המשרד.



- ב. **היוזמה לביצוע הפעילות** : המשרד עוסק בתחום זה מספר שנים באמצעות פרויקט יונייטד ומעוניין כעת להמשיך את הפעילות באמצעות שותף אחר ולהרחיבה. היוזמה לפעולה החשובה הזו בחינוך הפורמלי הינה של המשרד.
- ג. **מידת המעורבות בעת ביצוע הפעילות** : מידת מעורבותו של המשרד במיזם הינה גבוהה ביותר – קבלת ההחלטות בוועדת ההיגוי של הפרויקט, בו ישמשו נציגי הממשלה חלק משמעותי, יתקבלו אך ורק בהסכמת המשרד, וזאת על פי מנגנון שיקבע המשרד. בנוסף, התוכניות הפרטניות של הפרויקטים השונים במיזם יעברו לאישור המשרד לפני הבאתן לוועדת ההיגוי לאישור, כך שהמשרד יהיה מעורב בכל התהליכים המשמעותיים של המיזם ובצמתי קבלת ההחלטות.
- ד. **שיקולים נוספים** : למדינה תהיה הבעלות המלאה והבלעדית על כלל התכנים והתוצרים שיווצרו במסגרת המיזם.

10. דיון:

- א. פרויקט יונייטד הוא פרויקט שנערך כעת בהתקשרות עם מטח שמתקצבת עד לסוף אוגוסט – המשרד נערך כעת להעברת כלל הנכסים כגון: תוצרים, מידע, אתרי אינטרנט וקשרים להתקשרות החדשה. חשוב לציין כי הרציפות כאן הוא חשובה מאוד ואנחנו כבר מאוד קרובים לסיום ההתקשרות ולכן יש דחיפות להתקשר בהתקשרות החדשה על מנת להמשיך את הרצף של הפעילות.
- ב. בשלב זה של סיווג ההתקשרות מאושרת המסגרת התקציבית של הפרויקט בהתאם לתקציב המשרד ולהערכות היחידה המקצועית על כלל ההוצאות לפי התחומים השונים המפורטים בעיקרי ההתקשרות. תקציב מפורט ועדכני יאושר במסגרת הליך אישור ההתקשרות לאחר הפרסום במנו"ף ודיונים נוספים עם חשב המשרד.
- ג. **ממשלת מעבר** : בקשת ההתקשרות מובאת לפתחה של ועדת המכרזים לאחר הבחירות לכנסת ה-24 ולפני כינונה של ממשלה חדשה, בשעה שהממשלה מכהנת כממשלת מעבר. בהתאם לפסיקת בית המשפט העליון ולהנחיות היועץ המשפטי לממשלה, הממשלה מצווה בימים אלו לנהוג בריסון ובאיפוק בהפעלת סמכויותיה לגבי כל אותם עניינים שאין כורח דחיפות מיוחדת לפעול בהם בתקופה זו.
- בהתאם לפירוט שהוצג בפני הוועדה על ידי היחידה המקצועית, ההתקשרות המבוקשת מוציאה לפועל את המשך פרויקט יונייטד. ההתקשרות אמנם חדשה אבל הפרויקט הוא פרויקט ותיק של המשרד והגיע עתה לזמן של חידוש הסכם. הפרויקט עצמו הוא בליבת הפעילות של משרד התפוצות ואינו שנוי במחלוקת ציבורית. הפרויקט כולו הוא פרי של עבודת מטה מקצועית ממושכת שנערכה במשך זמן רב, גם לפני תחילת הפרויקט וגם לקראת הליכי חידוש ההתקשרות הצפוי (שהגיע כעת).
- מעבר לכך ישנה חשיבות גדולה להמשיך את הפרויקט מפני שהפסקתו, אפילו לזמן קצר, תגרום נזק במישורים רבים לשותפות עם קהילות ופילנתרופים שעומדת בבסיס הפרויקט וכן לאמון מול בתי הספר היהודיים. כשפי שפורט בנקודה הקודמת חשוב מאוד להעמיד



את ההתקשרות עם סיום התקצוב של ההתקשרות הקודמת בסוף אוגוסט ולהערך לפני כן להעברת התקשרויות משנה ונכסים ולכן ישנה דחיפות לקדם את תהליכי ההתקשרות כבר היום.

החלטת הוועדה:

ועדת המכרזים החליטה לסווג את בקשת ההתקשרות עם **מכללת הרצוג - מיסודן של מכללות ליפשיץ והרצוג ע"ר מס' 580565281, כהתקשרות לרכישת שירותים במסגרת מיזם משותף, ללא כוונת רווח**, לצורך ביצוע פרויקט חינוך יהודי פורמלי בתפוצות, בהתאם לתקנה 3(30) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993 (להלן: "התקנות").

הערות ונימוקים:

1. הוועדה בחנה את מאפייני ההתקשרות בהתאם להוראת תכ"ס 7.3.6.5 כמפורט לעיל, לרבות מחויבות המשרד לביצוע הפעילות, היוזמה לביצוע הפעילות, מידת מעורבות המשרד בביצוע הפעילות ובעלות המדינה בתוצרי הפעילות, ובהסתמך על הנתונים שהוצגו בפני הוועדה, סיווגה את בקשת ההתקשרות כהתקשרות לרכישת שירותים בדרך של מיזם משותף.
 2. **ממשלת מעבר:** בהתאם לנימוקים שהועלו על ידי היחידה המקצועית ולדיון שנערך בענין זה, כמפורט בפרוטוקול, מאשרת הוועדה את סיווג ההתקשרות במועד זה ואולם ככל שלא תוקם ממשלה חדשה עד למועד דיון הוועדה באישור ההתקשרות, יערך דיון מחודש בנושא זה.
 3. **פרסום במערכת נעמ"ה:**
- בהתאם לתקנה 3(30) ותקנה 3(ב) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993, תפורסם החלטת הוועדה בדבר סיווג ההתקשרות במערכת נעמ"ה, למשך 14 ימי עבודה, שלאחריהם, תדון הוועדה בפניות לביצוע מיזם דומה, ככל שיתקבלו, ותחליט בדבר אישור התקשרות לביצוע המיזם.
4. תצהיר מקורות מימון מטעם מכללת הרצוג, הוגש לוועדה ואושר ע"י סגן החשב.

תקנה תקציבית 04.52.03.14

שם	יושב ראש	חשב או נציגו	לשכה משפטית	משקיף/ה
דביר כהנא, מנכ"ל	אבי משה, ס' חשב	מיכל מסטיי, יועמ"ש	מרגריטה ספיצ'קו מנהלת תחום תפוצות	
תאריך	משרד ראש הממשלה אבנ משה			
חתימה	3 יוני'	סגן חשב	ק/טווריה	2/6/21 ק/טווריה